



Saksbehandler:
Anne Skov, telefon: 33 34 86 27
Kommuneutvikling

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy/Tjøme - planid 0704 90021 - ny 2.gangsbehandling

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for bygge- og arealsaker	01.03.2019	058/19
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	28.02.2019	014/19
Formannskapet	04.03.2019	017/19
Bystyret	13.03.2019	017/19

Rådmannens innstilling

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.

28.02.2019 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har utvalg for nærings- og samfunnsutvikling fattet følgende vedtak:

UNS- 014/19 Vedtak:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.

01.03.2019 Utvalg for bygge- og arealsaker:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak.

UBA- 058/19 Vedtak:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.

04.03.2019 Formannskapet:

Møtebehandling:

Steinar Solum (Sp) fremmet følgende fellesforslag på vegne av Sp og Sv:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 070490021 alt. 11500, datert 20.02.19 vedtas ikke.

Innstilling fra UNS ble satt opp mot Solums forslag. Innstillingen ble vedtatt mot 2 stemmer (Sp, Sv).

Etter dette har formannskapet fattet følgende vedtak:

FORM- 017/19 Vedtak:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.

13.03.2019 Bystyret:

Møtebehandling:

Steinar Solum (Sp) fremmet følgende forslag:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 070490021 alt. 11500, datert 20.02.19 vedtas ikke.

Innstilling fra formannskapet ble satt opp mot Solums forslag. Formannskapets innstilling vedtatt mot 5 stemmer (Sp, Mdg, Sv, 1 Frp)

Etter dette har bystyret fattet følgende vedtak:

BY- 017/19 Vedtak:

Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme plan_ID 0704 90021 alt. 11 500, datert den 20.02.19 vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.

Arbeidet med å oppheve vedtatte kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme planID 0704 90018, alt. 16370, settes i gang straks etter dette vedtaket.

Sammendrag:

Denne saken innebærer ny sluttbehandling av kommunedelplan for ny veiforbindelse mellom Nøtterøy og fastlandet og legger grunnlaget for påfølgende detaljregulering av dette tiltaket. Ny fastlandsforbindelse er det største tiltaket i Bypakke Tønsbergregionen. Tiltaket skal gi en samfunnssikker vei til og fra øyene og samtidig avlaste sentrum av Teie og Tønsberg for biltrafikk. Den nye fastlandsforbindelsen skal også gi bedre fremkommelighet for bussene på dagens veinett.

Færder kommunestyre 30.05.2018 (sak 82/18) og Tønsberg bystyre 23.05.2018 (sak 58/18) fattet vedtak om å bygge ny fastlandsforbindelse som senketunnell fra Kaldnes til Korten, mens Vestfold fylkesting 31.05.2018 (sak 46/18) fattet vedtak om bru fra Ramberg til Smørberg. Følgelig var det ikke enighet mellom partene om valg av alternativ for ny fastlandsforbindelse.

Tønsberg Bystyre valgte likevel å vedta Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme med alternativ 16 730 senketunnell, plan_ID 0704 90018 i sak 072/18 den 20.06.2018. Færder kommune utsatte sluttbehandlingen av planen i kommuneplanutvalget 13.06.2018 i påvente av de nå avsluttede forhandlingene.

Som følge av denne uenigheten om valg av løsning har partene med fylkesmannen som prosessveileder forhandlet seg frem til en avtale om at det er alternativ 11 500 bru Ramberg-Smørberg som skal bygges, slik det fremgår av intensjonsavtalen datert 28.12.2018.

Uenigheten rundt valg av fastlandsforbindelsen har forsinket sluttbehandling av den interkommunale kommunedelplanen for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme i forhold til fremdriftsplanen. Etter at intensjonsavtalen var vedtatt, var det derfor viktig for å finne en planprosess som ikke innebar en ny og lang saksbehandlingsprosess for fastlandsforbindelsen. Rådmannen har vurdert at ny sluttbehandling av kommunedelplan for alternativ 11 500 vil være den mest gunstige løsningen fordi:

- Dette vil sikre at vedtak av kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy/Tjøme gjøres likt i både Færder og Tønsberg kommuner.
- Det er allerede gjennomført en prosess med planprogram, KU, utarbeidelse, høring og offentlig ettersyn av kommunedelplaner for de to alternativene, alternativ 16 730 og alternativ 11 500. og medvirkning er gjennomført.
- Det er avholdt informasjonsmøter og åpne kontordager samt medvirkningsmøter med velforeninger og andre interessenter underveis i prosessen. Medvirkningsprosessen er dermed godt ivarettatt for begge alternativene.

Den interkommunale kommunedelplanen for ny fastlandsforbindelse fremmes derfor nå til ny sluttbehandling med innstilling i samsvar med den fremforhandlede intensjonsavtalen (bru Ramberg-Smørberg, omtalt som alternativ 11 500 i saksdokumentene).

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 1.desember 2017 til 9. mars 2018 i to alternativer: bru og tunnel. Det kom om lag 400 innspill i høringsperioden. En fullstendig oversikt over alle høringsinnspill og kommentarer til disse er vedlagt saken. Det har i høringen ikke innkommet innsigelser eller innspill som har ført til vesentlige endringer. Innspillene er i det vesentligste fulgt opp.

Rådmannen anbefaler at kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme med alt. 11 500 vedtas.

Bystyrets vedtak er endelig og kan ikke påklages.

Vedlegg:

Høringsinnspill rapport

Konsekvensutredning - Hovedrapport

Konsekvensutredning - kortversjon

Saksutredning OSG offentlig ettersyn

Fastsatt planprogram

Intensjonsavtale

Bypakke Tønsbergregionen - Intensjonsavtale om valg av alternativ for ny fastlandsforbindelse

Planbeskrivelse_19022019

90018_R forslag bestemmelser

90021_G 20190220 forslag plankart

Innledning – hva saken gjelder:

Bypakke Tønsberg-regionen er et samarbeidsprosjekt mellom Vestfold fylkeskommune og kommunene Tønsberg og Færder. Statens vegvesen leder det faglige planarbeidet for ny fastlandsforbindelse. Prosjektet er organisert med en politisk styringsgruppe (OSG) og en administrativ styringsgruppe (ASG). Den politiske styringsgruppen er delegert myndighet som planutvalg for arbeidet med ny fastlandsforbindelse fra planmyndighetene i kommunene.

Planprosess:Planprogram

Forslag til planprogram for ny fastlandsforbindelse fra Tjøme og Nøtterøy ble fastsatt våren 2016.

Planprogrammet angir ca. 20 alternativer fordelt på 2 korridorer; korridor 1 fra Teie til Jarlsberg travbane og korridor 2 fra Teie til Kjellekrysset. Gjennom siling av alternativer for fastlandsforbindelsen ble antall alternativer som skulle utredes videre i kommunedelplanen redusert til 7.

Planforslag med konsekvensutredning

Det er utført konsekvensanalyser av prissatte og ikke-prissatte konsekvenser (miljø) og andre samfunnsmessige virkninger. Det foreligger videre rapporter på blant annet lokale og regionale virkninger, risiko- og sårbarhetsanalyse, kostnader, anleggsfase og finansiering. Basert på de faglige analysene i konsekvensutredningen ble ett alternativ i hver korridor anbefalt lagt fram til offentlig ettersyn av administrativ styringsgruppe. Overordnet styringsgruppe vedtok 28.11.2017 å legge ut disse to alternative forslag til kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse på høring og offentlig ettersyn med følgende vedtak:

1. *Overordnet styringsgruppe i Bypakke Tønsberg-regionen (OSG) sender følgende to alternative forslag til kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse ut på høring og offentlig ettersyn, jf. Pbl § 11 – 14:*

·I korridor 1 alternativ 11 500; hengebro med seilingshøyde 40 m Ramberg – Smørberg med tunnel på Hogsnes.

·I korridor 2 alternativ 16 730; undersjøisk tunnel Kaldnes – Korten. GS-vei i senketunnell utgår. Kompenserende tiltak innenfor en ramme på 200 mill. forutsettes.

2. *Ny fastlandsforbindelse planlegges med 4 felt og trafikkregulerende tiltak.*

3. *Tverrforbindelse i Bekkeveien mellom Smidsrødveien og Kirkeveien inngår i prosjekt fastlandsforbindelse.*

4. *Høringsperioden settes fra 1. desember 2017 til 9. februar 2018.*

Begge alternativene starter på Kolberg på Nøtterøy.

Valg av trasé

Neste fase i planprosessen var valg av ett av de to alternativene som lå ute til høring.

I mai 2018 anbefalte Færder kommunestyre (sak 82/18) og Tønsberg bystyre 23.05.18 (sak

58/18) at alternativ 16 730 senketunnell skulle legges til grunn for planlegging av ny fastlandsforbindelse fra Færder kommune. Senere samme måned, 31.05.18 vedtok Vestfold fylkesting (sak 46/18) at alternativ 11 500 hengebru skulle legges til grunn.

Færder kommune utsatte sluttbehandlingen av planen i kommuneplanutvalget 13.06.2018 i påvente av de nå avsluttede forhandlingene. Tønsberg Bystyre vedtok den 20.06.2018 i sak 072/18 Kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme med alternativ 16 730 senketunnell, plan_ID 0704 90018.

Som følge av denne uenigheten om valg av løsning har partene med fylkesmannen som prosessveileder forhandlet seg frem til en avtale om at det er alternativ 11 500 bru Ramberg-Smørberg som skal bygges, slik det fremgår av intensjonsavtalen datert 28.12.2018.

Alternativ 11 500 ble behandlet med planID 90018 frem til offentlig ettersyn. Denne løsningen sendes nå til 2.gangsbehandling med ny planID 90021.

Videre saksgang:

Uenigheten rundt valg av fastlandsforbindelsen har forsinket sluttbehandling av den interkommunale kommunedelplanen for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme. Etter at intensjonsavtalen var vedtatt, var det derfor viktig for å finne en planprosess som ikke innebar en ny og lang saksbehandlingsprosess for fastlandsforbindelsen.

Rådmannen har vurdert at vedtak av kommunedelplan for alternativ 11 500 uten ny forutgående planprosess vil være den mest gunstige løsningen fordi:

- Dette vil sikre at likelydende planvedtak av kommunedelplan for fastlandsforbindelse fra Nøtterøy/Tjøme i både Færder og Tønsberg kommuner.
- Det er allerede gjennomført en prosess med planprogram, KU, utarbeidelse, høring og offentlig ettersyn av kommunedelplaner for de to alternativene, alternativ 16 730 og alternativ 11 500 og medvirkning er gjennomført. Juridisk sett vurderer rådmannen at prosessen tilfredsstiller kravene til vedtak også av alternativ 11 500.
- Det er avholdt informasjonsmøter og åpne kontordager samt medvirkningsmøter med velforeninger og andre interessenter underveis i prosessen. Det ble arrangert to åpne kontordager i desember, en på Teie og en i Tønsberg. Det ble i tillegg avholdt to informasjonsmøter i januar, et på Teigar ungdomsskole og et på Træleborg konferansesenter. Medvirkningsprosessen er dermed godt ivaretatt for begge alternativene.

Rådmannen la frem for administrativ styringsgruppe den 15. februar at Tønsberg vil gå for å legge frem kommunedelplanen med alt 11 500 til ny sluttbehandling.

Rettslig grunnlag:

§ 9-1 Interkommunalt samarbeid, § 9-2 Organisering og § 9-3 Planprosess og planinnhold
§ 11-15 Vedtak av kommuneplan. Kommunestyret selv vedtar kommunedelplanen.
§ 11-17 Endring og oppheving av kommuneplanens areal.

Vedtak av kommunedelplan for alternativ 11 500 forutsetter at det settes i gang en prosess med oppheving av kommunedelplan med alternativ 16 730. For oppheving av denne planen gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan. Oppheving vil følge prosessen for arbeidet med reguleringsplan.

Konsekvensutredningen

Det er gjennomført konsekvensutredninger av i alt 7 alternativer, hvorav fem ligger i korridor 1 mellom Kolberg og Jarlsberg travbane og to i korridor 2 mellom Kolberg og Kjellekrysset.

Utredningene omfatter prissatte- og ikke prissatte konsekvenser, risiko- og sårbarhetsanalyse, analyse av lokale og regionale virkninger, trafikale virkninger, kostnadsberegninger og finansieringsanalyser i samsvar med planprogrammet.

Konsekvensutredningene for hovedtema «ikke-prissatte konsekvenser» er gjennomført for landskapsbilde, nærmiljø og friluftsliv, naturmangfold, kulturmiljø og naturressurser. Det henvises til KU-rapporten for nærmere opplysninger om utredningene.

Offentlig ettersyn og høringsinnspill

Planforslaget i to alternativer (11 500 og 16 370) lå ute til offentlig ettersyn i perioden 1. desember 2017 til 9. mars 2018.

Det kom om lag 400 innspill i høringsperioden. Alle høringsinnspillene er gjennomgått og kommentert. I rapporten «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme – Merknadsbehandling etter høring av planforslag» er det laget et kort sammendrag av hvert enkelt høringsinnspill som så er besvart av prosjektet. I tillegg er alle høringsinnspill å finne i sin helhet i rapporten «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme – Høringsinnspill».

Flere høringsinnspill berører de samme spørsmålene, og disse er besvart samlet i høringsrapporten fordelt på følgende faglige tema:

- Bakgrunn og tidligere utredninger
- Miljøvennlig transport
- Lokalmiljø
- Samfunnsikkerhet og beredskap
- Trafikk
- Miljøtema
- Tekniske forhold
- Kostnader og finansiering
- Lokal og regional utvikling
- Jernbane
- Ny teknologi/fremtidens transportløsninger
- Avklaringer i neste planfase

En fullstendig oversikt over alle høringsinnspill og kommentarer til disse er vedlagt saken.

Det har i høringen ikke innkommet innspill som har ført til vesentlige endringer og heller ingen innsigelser til planforslagene som var på høring. Videre er høringsinnspillene delt i synet på om bru eller undersjøisk er den beste løsningen. Dette spørsmålet ble behandlet hos alle tre partene i mai 2018 og deretter forhandlet om i perioden juni-desember 2018. Påfølgende intensjonsavtale ble behandlet i januar/februar 2019 og vurderes ikke her.

Miljørettet helsevern, NVE, og Glitre boligsameie har kommet med innspill til plankart og bestemmelser/retningslinjer. I tillegg er det i arbeidet med kvalitetssikring av planforslaget lagt inn en utdypende tekst vedrørende hensynet til kulturminner, kulturmiljøer og verneverdige bygninger.

Norges vassdrags- og energidirektorat anbefaler at det allerede på Kommunedelplan-nivå bør legges føringer om hvordan vassdrag skal håndteres og savner dette i retningslinjene. NVE tar til etterretning at planarbeidets primære mål er å avgjøre hvilken av de to traseene som skal planlegges videre.

Ved offentlig ettersyn av detaljregulering for veianlegg og deponiområder forventer NVE at:

- det er tilstrebet å finne løsninger som i minst mulig grad er til skade eller ulempe for allmenne interesser i vassdrag, herunder vassdragsmiljø og forebygging av flomskader.
- flom- og skredsikkerhet er belyst og ivaretatt, herunder at tiltaket ikke medfører økt fare utenfor planområdet.

Rådmannens kommentar:

Det legges inn retningslinje om at der veiltaket krysser elver/bekker, skal løsningene i reguleringsplanen ta sikte på å sikre naturlige flomveier. I tillegg legges det inn retningslinje om at flom- og skredssikkerhet skal ivaretas i den videre planleggingen.

Miljørettet helsevern: Miljørettet Helsevern foreslår en del justeringer/presiseringer av bestemmelser og retningslinjer når det gjelder plan for Ytre miljø, naturmiljø, naturressurser, grunnvann, vassdrag og geologi samt støy. De ber om at alle disse temaene tas hensyn til i den videre planleggingen av ny fastlandsforbindelse.

Rådmannens kommentar:

Miljørettet helsevern peker på en del forhold som allerede på kommunedelplannivå burde presiseres nærmere i kommunedelplanens bestemmelser/retningslinjer. Dette er fulgt opp med at temaet støy er flyttet fra retningslinjer til bestemmelser. Det er også lagt inn bestemmelse om behandling av luftkvalitet. Flere av forholdene Miljørettet Helsevern tar opp er regulert gjennom lover, forskrifter og retningslinjer og vil følges opp i det videre planarbeid med reguleringsplaner, byggeplaner og gjennomføring.

Reguleringsbestemmelser og retningslinjer

I forbindelse med vedtak av kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse med alternativ 16 370 ble det gjort mindre endringer i retningslinjer og utfyllende bestemmelser for å øke lesbarhet og tydeliggjøre innholdet. Vedtatte bestemmelser gjaldt for begge alternativene. Det har derfor ikke vært behov for å gjøre endringer i forbindelse med ny sluttbehandling.

Vurdering:

Interkommunal kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme fremlegges for behandling i Tønsberg kommune som planmyndighet innenfor kommunens geografiske område. Tilsvarende sak behandles i Færder kommune. Den tredje parten i Bypakke Tønsbergregionen Vestfold fylkeskommune er ikke planmyndighet og behandler ikke saken.

Fremlagte sak er et arealplanvedtak som følger opp planprosessen og forhandlingsprosessen som er gjennomført i etterkant av at partene fattet ulike vedtak om valg av løsning i mai. Handlingsrom for alternative vedtak er således lite på dette stadiet i prosessen og i realiteten står valget nå mellom å vedta det fremlagte alternativ 11 500 som en oppfølging av bystyrets tilslutning til intensjonsavtalen 06.02.19 eller ikke å vedta den.

Fremdrift:

Dette er ny sluttbehandling av kommunedelplanen. Reguleringsarbeidet kan starte opp direkte etter vedtak av kommunedelplanen og forventes å ta minimum 12-18 måneder. Byggestart for ny fastlandsforbindelse kan ventes tidligst i 2020/2021 når reguleringsplanen er vedtatt og bompengeproposisjon behandlet av Stortinget.

Ny fastlandsforbindelse kan forventes ferdigstilt tidligst i 2023-2024.

Oppheving av vedtatte kommunedelplan med alternativ 16 730:

Tønsberg Bystyre har allerede vedtatt en kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse med alternativ 16 730. Dersom kommunedelplan for alternativ 11 500 vedtas, anbefaler rådmannen at en prosess for å oppheve denne starter opp samtidig med oppstart av reguleringsarbeidet, slik at ikke unødvendig areal båndlegges.

For oppheving av planen gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at kommunedelplan for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme i tråd med intensjonsavtalen og kommunestyrets vedtak i BY-sak 06/19 vedtas med de endringer som fremgår av innstillingen. Regulering etter plan- og bygningsloven av ny fastlandsforbindelse og utvidelse av Fv. 300 frem til E18 igangsettes straks

kommunedelplanen for fastlandsforbindelsen er vedtatt. Rådmannen anbefaler videre at prosessen med å oppheve vedtatte kommunedelplan for alt.16 370 følger prosessen for utarbeiding av reguleringsplan.

Videre behandling:

Etter 2.gangsbehandling i utvalg for nærings- og samfunnsutvikling, utvalg for bygge- og arealsaker og formannskapet går planen til bystyret for endelig vedtak/egengodkjenning.

Bystyrets vedtak av kommunedelplanen kan ikke påklages.

Tønsberg, 20.02.19

Geir Viksand
rådmann

Anne Beate Hekland
virksomhetsleder